

CHESTIONAR PRIVIND EVALUAREA CAPABILITĂȚILOR DE MANAGEMENT AL RISCURILOR DE DEZASTRE LA NIVEL NAȚIONAL

Modul de completare a chestionarului

Chestionarul este structurat pe 3 părți (evaluarea riscurilor, planificarea managementului riscurilor și punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a riscurilor și de pregătire).

Fiecare dintre aceste secțiuni cuprind un număr de întrebări structurate pe diferite domenii (coordonare, expertiză, informare și comunicare, tehnologia informațiilor, echipament, proceduri, finanțare, etc).

Fiecare întrebare este încadrată într-un tabel de forma:

Întrebare	n/a	1	2	3	4
Explicație:					
Răspuns:					

Exemplu:

Întrebarea 1.1: Evaluarea riscurilor se înscrie într-un cadru global?	n/a	1	2	3	4
Explicație: clarificați dacă acest cadru este de natură juridică sau procedurală și dacă este definit la nivel național și/sau la un nivel subnațional corespunzător.					
Răspuns:					

Răspunsul la fiecare dintre întrebări se consemnează în scris prin completarea secțiunii **Răspuns** cu un text care urmărește să detalieze aspectele relevante, ținând cont de explicațiile furnizate la fiecare întrebare. De asemenea se completează cu litera **X** și una dintre coloanele tabelului numerotate cu **n/a, 1, 2, 3 sau 4** corespunzător aprecierii celui care completează chestionarul cu privire la nivelul la care se situează capacitatea la care se referă întrebarea și în concordanță cu partea de text completată pe rândul **Răspuns**.

unde

- n/a: capacitatea nu a fost identificată sau nu s-a considerat că este cazul să fie dezvoltată;
- (1): capacitate considerată aplicabilă – nu au început încă activitățile;
- (2): capacitate identificată – s-au înregistrat progrese inițiale;
- (3): capacitate pusă în aplicare în domenii-cheie;
- (4): capacitate integrată și în curs de îmbunătățire;

Exemplu:

Întrebarea 1.1: Evaluarea riscurilor se înscrie într-un cadru global?	n/a	1	2	3	4
Explicație: clarificați dacă acest cadru este de natură juridică sau procedurală și dacă este definit la nivel național și/sau la un nivel subnațional corespunzător.					
Răspuns: <i>Evaluarea riscurilor în România este parte integrantă a ciclului dezastrelor și este stabilită prin acte normative. Abordarea este cu preponderență una sectorială, pe tipuri de risc și presupune o abordare pe trei niveluri administrative - național, județean și local</i>				X	

Chestionar

1. Evaluarea riscurilor

Această secțiune cuprinde o serie de întrebări care se referă la capacitățile administrative, tehnice și financiare de a efectua evaluări ale riscurilor.

Pentru evaluarea capacității administrative, este important să se aibă în vedere existența unui cadru relevant, repartizarea competențelor și a responsabilităților, existența expertizei necesare, gradul de implicare a părților interesate externe și comunicarea.

Pentru evaluarea capacității tehnice, este important să se pună accentul pe evaluarea utilizării metodologiilor și a infrastructurii adecvate. O evaluare cuprinzătoare a riscurilor ar putea include, de asemenea, dimensiunile transfrontaliere și transsectoriale ale riscurilor, atunci când aceste aspecte sunt relevante, precum și impactul acestora asupra infrastructurii.

Pentru evaluarea capacității financiare, este important să se pună accentul pe evaluarea disponibilității resurselor financiare.

Pentru a furniza răspunsuri suficient de detaliate la fiecare întrebare, trebuie furnizate explicații privind tipul evaluărilor riscurilor, modul de realizare a acestora și momentul efectuării lor, precum și date, cifre și referințe, după caz și în funcție de disponibilitate.

a. Cadrul

Evaluările riscurilor ar trebui definite și ar trebui să facă parte dintr-un cadru global.

Întrebarea 1.1: Evaluarea riscurilor se înscrie într-un cadru global?	n/a	1	2	3	4
Explicație: clarificați dacă acest cadru este de natură juridică sau procedurală și dacă este definit la nivel național și/sau la un nivel subnațional corespunzător.					
Răspuns: <i>Evaluarea riscurilor în România este parte integrantă a ciclului dezastrelor și este stabilită prin acte normative (ex. Legea apelor, nr 107/1996, Legea nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural, HG nr. 447/2003 pentru aprobarea normelor metodologice privind modul de elaborare și conținutul hărților de risc natural la alunecări de teren și inundații, Hotărârea Guvernului nr. 557/2016, privind managementul tipurilor de risc). Abordarea este cu preponderență una sectorială, pe tipuri de risc și presupune o organizare pe trei niveluri administrative - național, județean și local</i>				X	

b. Coordonare

O structură de management al riscurilor atribuie responsabilități clare tuturor entităților implicate în evaluarea riscurilor, astfel încât să se evite suprapunerile și neconcordanțele între responsabilități și capacități.

Întrebare 1.2: Entităților relevante care participă la evaluarea riscurilor li s-au atribuit responsabilități și roluri/funcții definite în mod clar?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți pe ce bază sunt atribuite responsabilitățile pentru evaluarea riscurilor în cadrul administrației, precizați dacă această bază sau procedurile corespunzătoare sunt documentate în scris (de exemplu, în texte juridice), dacă există suprapuneri sau nevoi, precum și modul în care acestea sunt abordate.					
Răspuns:					
<p><i>În conformitate cu prevederile HG 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, fiecare tip de risc este repartizat spre gestionare unei autorități a administrației publice centrale, care are rol de instituție principală, la care se adaugă și alte instituții publice cu rol secundar, de sprijin pe domeniile de competență specifice.</i></p> <p><i>De asemenea, la nivel sistem de management al situațiilor de urgență, prin regulamentele de gestionare a fiecărui tip de risc în parte, elaborate de către ministerele și autoritățile administrației publice centrale responsabile de managementul situațiilor de urgență, sunt definite responsabilități atât pe verticală, cât și pe orizontală.</i></p>			X		

Întrebare 1.3: Responsabilitățile de a evalua riscurile specifice sunt atribuite entităților celor mai relevante?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți procesul prin care entitățile relevante sunt implicate în evaluarea riscurilor și modul în care este asigurată responsabilitatea pentru riscurile specifice sau asumarea acestora în urma evaluării riscurilor.					
Răspuns:					
<p><i>La nivel central ministerele și celelalte autorități ale administrației publice sunt desemnate, prin lege, ca responsabile de tipurile de risc în conformitate cu competențele specifice (spre ex. Ministerul Apelor și Pădurilor are în gestionare riscul de inundații și incendiile de păduri, Comisia Națională pentru Controlul Activităților Nucleare are în gestionare riscul de accident nuclear, etc). Cu toate acestea, la nivel județ, dar mai ales la nivel localitate nu există întotdeauna o reprezentare pe verticală a structurilor centrale care să aibă competențele necesare.</i></p> <p><i>Evaluarea riscurilor se face prin următoarele moduri:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>forțe proprii ale instituției responsabile de managementul tipului de risc (spre exemplu inundațiile sunt evaluate de către MAP și structurile subordonate – ANAR și INHGA)</i> - <i>prin grupuri de lucru interinstituționale (în cadrul PNRRD, fiecare tip de risc este evaluat de un grup de lucru</i> 			X		

<p><i>interinstituțional</i>)</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>contractare de experți externi (pentru planuri și programe care se supun directivei SEA și EIA evaluarea impactului asupra mediului se face de către experți contractați; planurile de dezvoltare urbană și amenajarea teritoriului au o componentă de evaluare riscuri care se dezvoltă de experți anajați de autoritățile administrației publice pe bază de contract)</i> - <i>finanțare prin proiecte naționale / europene (autoritățile responsabile de managementul tipurilor de riscuri accesează periodic proiecte naționale și europene pentru evaluarea tipurilor de riscuri aflate în responsabilitate – spre exemplu proiectul RO-RISK)</i> 					
--	--	--	--	--	--

Întrebare 1.4: Dimensiunea transsectorială a riscurilor a fost integrată în evaluările riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți care dintre riscurile evaluate includ o dimensiune transsectorială și multirisic și în ce măsură aceasta este inclusă în definiția scenariului de risc. După caz, descrieți natura cooperării cu alte autorități de la nivel național și/sau de la nivelul subnațional corespunzător în efectuarea acestor evaluări ale riscurilor.					
Răspuns:					
<p><i>Managementul riscurilor presupune o abordare transsectorială implicită, întrucât elementele vulnerabile care sunt afectate în caz de orice dezastru sunt gestionate de entități diferite (ex: infrastructura de transport – Ministerul Transporturilor și autoritățile locale, spitalele – Ministerul Sănătății și autoritățile locale, barajele – Ministerul Apelor și Pădurilor, Ministerul Agriculturii, autoritățile locale, centrala nucleară – CNCAN, Ministerul Energiei, etc).</i></p> <p><i>În România evaluarea riscurilor este în principal sectorială. Cu toate acestea, la nivel central prin proiecte punctuale se fac și evaluări multirisic. Spre exemplu: cutremur cu inundație, secetă cu incendii de pădure.</i></p> <p><i>Această abordare multirisic și transsectorială a riscurilor este în schimb abordată uzual la nivel județean și local prin planurile de urbanism și amenajare teritorială (spre exemplu pentru riscurile de cutremur, inundații și alunecări de teren) sau prin planurile de analiză și acoperire a riscurilor.</i></p>			X		

c. Expertiză

Experții care efectuează evaluarea riscurilor ar trebui să aibă competențele și responsabilitățile necesare și să fi beneficiat de formare adecvată pentru realizarea evaluării riscurilor.

Întrebare 1.5: Atribuirea responsabilităților pentru evaluarea riscurilor este revizuită în mod regulat?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți entitățile sau departamentele care participă la evaluarea riscurilor, modul în care acestea sunt identificate/selectate și competențele care sunt luate în considerare la					

atribuirea responsabilităților.					
Răspuns:					
<i>Responsabilitățile pentru evaluarea riscurilor sunt stabilite la nivel de sistem prin legi, hotărâri de guvern și ordine de linie. În interiorul instituțiilor responsabile pentru evaluarea riscurilor responsabilitățile sunt, de regulă, constituite departamente specializate care au în responsabilitate aspectele de evaluare a riscurilor de dezastre (departamente/direcții/servicii pentru situații de urgență).</i>					
<i>În cadrul comitetelor pentru situații de urgență stabilite la nivel ministerial și central responsabilitățile pentru evaluarea riscurilor sunt atribuite grupurilor de suport tehnico-științific, ai căror membrii sunt selectați pe baza competențelor în domeniul evaluării riscurilor și managementului dezastrelor</i>			X		
<i>În cadrul Platformei Naționale pentru Reducerea Riscurilor la Dezastre (PNRRD) evaluarea riscurilor este atribuită grupurilor de lucru pe tipuri de riscuri și Grupului de Lucru pentru Evaluarea Riscurilor la nivel Național (GLERN)</i>					

Întrebare 1.6: Experții responsabili pentru evaluarea (evaluările) riscurilor dispun de informațiile, formarea și experiența corespunzătoare în ceea ce privește evaluarea riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă experții beneficiază de formare și descrieți tipul acesteia, nivelul de experiență al experților, expertiza tehnică și instrumentele care sunt utilizate și considerate necesare pentru efectuarea evaluărilor riscurilor.					
Răspuns:					
<i>În general nu există o abordare sistematică a formării și pregătirii personalului responsabil de evaluarea riscurilor din cadrul departamentelor specializate, acesta venind în sistem cu un bagaj de cunoștințe mai mult sau mai puțin relevant pentru abordarea aspectelor ce țin de evaluarea riscurilor de dezastre.</i>					
<i>Formarea este în mare parte la locul de muncă, de tipul formării continue sau prin participare la ateliere sau grupuri de lucru și seminarii. Rareori sunt organizate cursuri dedicate evaluării riscurilor de dezastre.</i>			X		
<i>În ceea ce privește dotarea cu instrumente pentru evaluarea riscurilor (cum ar fi softuri specializate de analiză a riscului), acestea se achiziționează sau se up-gradează la nivel instituțional, funcție de disponibilitățile financiare, rareori printr-o programare și planificare judicioase, pe bază de analiză de nevoi și ierarhizare.</i>					
<i>În unele situații se dezvoltă instrumente necesare pentru evaluarea riscurilor prin proiecte naționale sau europene (spre exemplu proiectul</i>					

d. Informare și comunicare

Pentru evaluarea riscurilor sunt necesare sisteme eficiente de informare și comunicare. Înțelegerea capacității administrative necesare pentru a comunica rezultatele evaluărilor riscurilor și a relevanței acestora pentru o strategie globală de comunicare a riscurilor poate contribui la îmbunătățirea schimbului de informații, a schimbului de date și a comunicării cu părțile interesate relevante.

Întrebare 1.7: Există capacitatea administrativă necesară pentru a comunica publicului rezultatele evaluărilor riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: prezentați detaliat modul în care este organizată comunicarea cu cetățenii privind diseminarea rezultatelor evaluării riscurilor.					
Răspuns:					
<i>Responsabilitatea comunicării publicului a rezultatelor evaluării riscurilor revine autorităților publice centrale și locale, potrivit competențelor reglementate de lege.</i>					
<i>Comunicarea cu cetățenii se derulează permanent prin toate canalele utilizate de autorități, respectiv – media, rețele de socializare, contact direct cu cetățeanul etc.</i>					
<i>Abordarea este la nivel de componentă a sistemului și din acest motiv prezintă fluctuații în intensitate și volum.</i>					
<i>Informarea publică cu privire la evaluarea riscurilor de producere a situațiilor de urgență, răspunsul autorităților pentru gestionarea acestora, precum și modalitățile de prevenire sau de comportare în cazul manifestării sunt comunicate permanent atât înainte de declanșarea evenimentului, pe timpul acestuia sau după finalizare.</i>					
<i>Există instrumente funcționale platforma RO-RISK, Observatorul Teritorial, sau Portalul Multirisc - aplicație informatică interactivă care realizează analiza datelor de hazard și risc – care pot fi folosite ca mijloace de informare în masă.</i>					
<i>Unele componente au încheiate, la nivel național, parteneriate, protocoale sau convenții cu diferite entități publice și private prin intermediul cărora mesajele preventive sunt aduse la cunoștința publicului. Spre exemplu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență transmite mesajele de informare preventivă către populație prin flyere, afișe, printuri, panouri stradale, televizoare stradale, posturi radio și televiziune națională și locale, rețele interne de difuzare (în metrou, mijloace de transport în comun), mediul online (facebook, instagram, site-uri dedicate). Sunt realizate puncte de informare preventivă cu prilejul unor evenimente cu public numeros, sărbători religioase etc.</i>					
				X	

Întrebare 1.8: Există capacitatea administrativă necesară pentru a comunica la nivel intern rezultatele evaluărilor riscurilor, inclusiv scenariile, învățămintele desprinse etc.?	n/a	1	2	3	4					
Explicație: descrieți modul în care fluxul de informații este organizat între diferitele autorități publice și între diferitele niveluri ale administrației.										
Răspuns:										
<p><i>În interiorul fiecărei instituții care are roluri în gestionarea situațiilor de urgență în cadrul sistemului național, comunicarea internă a rezultatelor evaluărilor riscurilor se desfășoară pe bază de ordine ale șefului instituției și este reglementată prin regulamentele de organizare și funcționare ale insituțiilor.</i></p> <p><i>La nivelul autorităților administrației publice care au atribuții privind prevenirea și gestionarea riscurilor de dezastre aspectele privind comunicarea interinstituțională se diferențiază după cum urmează:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>La nivelul autorităților administrației publice județene și la nivelul localităților – prin planul de analiză și acoperire a riscurilor, care este elaborat în comun și însușit la nivelul fiecărei instituții cu sarcini de prevenire și gestionare a riscurilor și care cuprinde o secțiune dedicată realizării circuitului informațional- decizional și cooperării.</i> - <i>La nivelul autorităților administrației publice centrale, prin regulamentele de gestionare a situațiilor de urgență pentru tipurile de riscuri specifice aflate în responsabilitate, sunt stabilite atribuții și responsabilități pentru fiecare minister care asigură funcții de sprijin pe tipul de risc specific.</i> <p><i>Referitor la învățămintele desprinse, la nivelul componentelor sistemului (ministere și alte autorități publice centrale), sunt instituite reglementări cu privire la valorificarea lecțiilor învățate (spre exemplu Ordinul nr. 91/2017 pentru aprobarea Metodologiei valorificării rezultatelor activităților operaționale desfășurate la nivelul Ministerului Afacerilor Interne)</i></p>								X		

Întrebare 1.9: Rezultatele evaluărilor riscurilor sunt integrate într-o strategie de comunicare a riscurilor?	n/a	1	2	3	4					
Explicație: descrieți modul în care diseminarea către public a rezultatelor evaluării riscurilor este inclusă într-o strategie națională și/sau subnațională de comunicare a riscurilor.										
Răspuns:										
<p><i>Nu există o strategie națională sau subnațională de comunicare a evaluării riscurilor.</i></p> <p><i>Cu toate acestea, la nivel de componente ale sistemului național, sunt</i></p>							X			

<p><i>abordări punctuale care se concentrează pe conștientizarea publicului. Spre exemplu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a dezvoltat punctual pentru unele riscuri identificate o serie de campanii de informare preventivă "N u tremur la cutremur", campania RISC, campania FOC</i></p> <p><i>De asemenea, pe timpul acțiunilor de evaluare a riscurilor la nivel național, sunt mediatizate principalele rezultate ale activității prin conferințe de presă, anunțuri în presa națională, interviuri și materiale realizate împreună cu jurnaliști de la nivel central sau local.</i></p> <p><i>În plus, încă din anul 2008 există o Strategie naționale de comunicare și informare publică pentru situații de urgență, care vizează planificarea și implementarea unui sistem de comunicare coordonat pe timpul situațiilor de urgență, care să contribuie la îmbunătățirea și eficientizarea comunicării atât între componentele Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, dar mai ales cu mass-media și populația afectată. Totodată, strategia are ca obiectiv dezvoltarea capacității instituționale de a planifica și de a gestiona comunicarea privind hazardurile și situațiile de risc prin integrarea comunicării la toate nivelurile, prin stabilirea responsabilităților și prin realizarea de campanii orientate după profilul și nevoile grupurilor-țintă și după tipurile de risc specifice.</i></p>				
---	--	--	--	--

e. Metodologie

<p>Întrebare 1.10: Entitatea națională sau subnațională a dezvoltat o metodologie pentru evaluarea riscurilor? Este această metodologie stabilită sau publicată și care sunt principalele sale elemente?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți abordarea națională sau subnațională de evaluare a riscurilor (de la caz la caz, scenarii, exemple din viața reală, exemple generice), descrieți metodologia utilizată pentru a analiza eventualele impacturi, metodologia de calcul al probabilităților, considerațiile sau metodologia de stabilire a priorităților și de eliminare a riscurilor, precizați dacă evaluările riscurilor sunt reexaminare și în ce interval de timp, dacă metodologia este compilată într-un document, dacă metodologia de evaluare a riscurilor este difuzată și către cine, dacă unele informații din evaluarea riscurilor sunt puse la dispoziția publicului.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>În cadrul proiectului RO-RISK, în anul 2016 a fost finalizată Metodologia de evaluare a riscurilor la nivel național. Metodologia are scopul de a asigura un cadru comun de analiză pentru evaluările de risc sectoriale, respectiv de a furniza informații cu privire la tipurile de riscuri prezente pe teritoriul României. Prezenta metodologie este aplicabilă tuturor tipurilor de riscuri sectoriale prezente pe teritoriul României.</i></p> <p><i>Metodologia de evaluare a riscurilor la nivel național și de integrare a evaluărilor de risc sectoriale răspunde următoarelor obiective:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Formularea unor definiții unice pentru termenii cheie utilizați în evaluarea riscurilor la nivel național;</i> - <i>Dezvoltarea scenariilor prin identificare și construirea</i> 				X	

<p><i>acestora;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Prioritizare și selectarea scenariilor care vor fi ulterior incluse în evaluările de risc sectoriale;</i> - <i>Identificarea principalelor riscuri la nivel național și evaluarea capacităților de intervenție care pot influența riscul scenariilor.</i> <p><i>În etapa de recomandari, se fac analize și se identifică resursele care trebuie suplimentate. Se realizează analize cost-beneficiu pentru a se stabili dacă se vor face investiții în creșterea capacității de intervenție sau în măsuri de prevenire (de ex. construire de diguri).</i></p> <p><i>Metodologia de evaluare a riscurilor la nivel național se poate consulta la următorul link: https://www.igsu.ro/documente/RO-RISK/Metodologia%20de%20evaluare%20unitara%20a%20riscurilor%20-%20versiune%20finala.pdf</i></p>					
--	--	--	--	--	--

Întrebare 1.11: Dimensiunea transfrontalieră a riscurilor a fost integrată în evaluările riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți riscurile evaluate care includ o dimensiune transfrontalieră și măsura în care această dimensiune transfrontalieră este inclusă în evaluarea riscurilor (de exemplu, elaborarea de scenarii). După caz, statele membre ar putea descrie natura cooperării lor cu alte state membre pentru efectuarea evaluărilor de risc cu o dimensiune transfrontalieră.					
Răspuns:					
<p><i>În mod uzual, dimensiunea transfrontieră a riscurilor nu este luată în considerare în evaluările sectoriale sau integrate la nivel național. Cu toate acestea, în cadrul unor proiecte punctuale sunt tratate și aspecte transfrontieră. Astfel de exemple sunt: proiectul EMERSYS – România Bulgaria pe riscurile CBRN, proiectul Danube Flood Risk – pentru riscul de inundații în tot bazinul Dunării.</i></p> <p><i>Pe de altă parte, prin obligațiile care derivă din accesul publicului la informația de mediu (Directiva 2003/4/CE), dimensiunea transfrontieră este luată în calcul pe planuri și proiecte punctuale, în special în ceea ce privește riscurile tehnologice.</i></p>			X		

Întrebare 1.12: Infrastructura este inclusă în evaluarea riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: identificați tipurile de infrastructură critică (atât la nivel național, cât și la nivel european) care sunt incluse în elaborarea scenariilor și în evaluarea riscurilor. Acestea pot include, printre altele, drumuri, clădiri, diguri, căi ferate, poduri, sateliți, sisteme subterane, cabluri, spitale, adăposturi.					
Răspuns:					
<p><i>Evaluarea riscurilor în cadrul proiectului RO-RISK, proiect care a analizat principalele 10 tipuri de risc la nivel național, a avut în vedere 3 tipuri de impact (fizic, economic și social), în conformitate cu liniile directoare elaborate de COM în 2010. În procesul de evaluare a impactului s-au luat în considerare toate pierderile, inclusiv cele de</i></p>		X			

<i>infrastructură, însă fără a se individualiza pe infrastructură critică.</i>					
<i>În plus, în domeniul infrastructurilor critice la nivel național și european, cadrul legislativ în vigoare tratează numărul și denumirea acestora ca fiind informații clasificate.</i>					

f. Tehnologia informației și comunicațiilor

Întrebare 1.13: Este disponibilă o infrastructură TIC relevantă pentru a efectua evaluările riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți tipurile de infrastructură disponibile pentru a efectua evaluări ale riscurilor, care pot include instrumente TIC, sateliți etc. Statele membre ar putea descrie cercetările în curs pentru dezvoltarea de noi infrastructuri TIC menite să sprijine evaluarea riscurilor. În cazul în care infrastructura este partajată cu alte țări, statele membre ar putea, de asemenea, să descrie tipul de cooperare existentă (de exemplu, imagini prin satelit).					
Răspuns:					
<i>În perioada 2016 – 2018, în cadrul proiectului RO-RISK, au fost dezvoltate un portal GIS, baze de date și aplicații dedicate care sunt folosite ca instrumente pentru evaluarea riscurilor la nivel național. Acestea oferă autorităților administrației publice informații cu privire la hazarduri, expunere, vulnerabilitate, impact fizic, economic și psiho-social, sub formă de hărți și rapoarte. De asemenea, portalul RO-RISK a fost dezvoltat pentru a corespunde cerințelor Directivei INSPIRE, iar rezultatele evaluărilor riscurilor naturale sunt transmise în portalul INIS din România.</i>			X		
<i>Pentru detalii cu privire la portalul RO-RISK se pot găsi la link-ul: https://www.ro-risk.ro/SitePages/Pornire.aspx</i>					
<i>Un alt exemplu de tehnologie TIC este proiectul Tehnologii Spațiale în Managementul Dezastrelor și Crizelor Majore, Manifestate la Nivel Local, Național și regional (SPERO), în curs de implementare de către Universitatea Politehnică din București împreună cu Agenția Spațială Română.</i>					

Întrebare 1.14: Sunt disponibile informații și date adecvate (inclusiv date istorice) pentru efectuarea evaluărilor riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți sursele de informații și date utilizate și precizați dacă există baze de date pentru efectuarea evaluărilor riscurilor. Statele membre ar putea descrie noile evoluții aflate în curs pentru a îmbunătăți colectarea de date și de informații.					
Răspuns:					
<i>Având în vedere specificul sistemului național de management a situațiilor de urgență care prezupune responsabilități alocate la nivelul fiecărei autorități, exista informații și date privind istoricul evenimentelor produse pe domeniul de responsabilitate (spre exemplu Ministerul Apelor și Pădurilor are istoricul inundațiilor și incendiilor</i>				X	

<p><i>de pădure, CNCAN- evenimente radiologice și nucleare, MDRAP – cutremure și alunecări de teren. IGSU – evenimente și accidente majore în care sunt implicare substanțe periculoase – Seveso, Ministerul Sănătății – epidemiile, etc). În plus, există accesul unora dintre componentele sistemului și la baze de date europene (spre ex: baza de date MARS – Major Accident Reporting System), sau internaționale (baza de date a AIEA - Agenția Internațional pentru Energie Atomică).</i></p> <p><i>De asemenea, pentru a îmbunătăți procesul de evaluare a riscurilor, urmează să se dezvolte o metodologie de evaluare și calculare unitară a pierderilor rezultate în urma dezastrelor, printr-un proiect cu Banca Mondială ce se va desfășura în perioada 2019 – 2025.</i></p> <p><i>În ceea ce privește datele necesare pentru efectuarea evaluărilor de risc, acestea nu sunt disponibile în totalitate la nivelul de detaliu corespunzător. În plus, nu sunt organizate și gestionate unitar, multe dintre acestea fiind dezvoltate în proiecte punctuale și care nu întotdeauna se integrează sau se comunică instituțiilor care fac evaluările de risc.</i></p>					
---	--	--	--	--	--

g. Finanțare

Finanțarea include identificarea globală, estimarea și rezervarea fondurilor necesare pentru efectuarea și actualizarea evaluărilor riscurilor.

<p>Întrebare 1.15: Este disponibilă o capacitate financiară adecvată pentru realizarea și actualizarea activităților legate de evaluările riscurilor?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: precizați dacă sunt disponibile resurse financiare pentru a efectua evaluări ale riscurilor și pentru a asigura actualizarea evaluărilor existente.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>În conformitate cu prevederile legislației din România, evaluările riscurilor de dezastre trebuie finanțate de la bugetul de stat. Cu toate acestea, nu există un mecanism care să asigure o funcționare coerentă a alocărilor bugetare necesare pentru derularea sistematică a evaluărilor de risc la nivel teritorial. Există unele riscuri care au beneficiat de o alocare susținută în ultimii 10 ani (inundațiile, cutremurele și alunecările), atât de la nivel central cât și la nivel local însă insuficientă pentru finalizarea evaluărilor.</i></p> <p><i>Finanțarea existentă a permis identificarea celor 23 de riscuri existente pe plan național și o primă evaluare la nivel național a 10 dintre acestea. Cele 10 riscuri evaluate urmează a fi actualizate în următorii șase ani, prin finanțarea în cadrul unui proiect derulat cu Banca Mondială.</i></p>		X			

2. Planificarea managementului riscurilor

Această secțiune cuprinde o serie de întrebări care se referă la capacitățile administrative, tehnice și financiare pentru planificarea managementului riscurilor.

Pentru evaluarea capacității administrative, este important să se aibă în vedere coordonarea procesului, existența expertizei necesare, existența metodologiilor relevante, gradul de implicare a părților interesate externe și comunicarea.

Pentru evaluarea capacității tehnice, este important să se pună accentul pe evaluarea utilizării echipamentelor adecvate.

Pentru evaluarea capacității financiare, este important să se pună accentul pe evaluarea disponibilității resurselor financiare.

Pentru a furniza răspunsuri suficient de detaliate la fiecare întrebare, trebuie furnizate explicații privind acțiunile întreprinse, modul de realizare a acestora și momentul efectuării lor, precum și date, cifre și referințe, după caz și în funcție de disponibilitate.

a. Coordonare

O structură de management al riscurilor atribuie responsabilități clare tuturor celor implicați în planificarea managementului riscurilor, astfel încât să se evite suprapunerile și neconcordanțele între responsabilități și capacități.

Întrebare 2.1: Entităților care participă la planificarea măsurilor de prevenire a riscurilor și de pregătire li s-au atribuit responsabilități și roluri/funcții definite în mod clar?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți pe ce bază sunt atribuite responsabilitățile pentru procesul de planificare în cadrul administrației, precizați dacă această bază sau procedurile corespunzătoare sunt documentate în scris (de exemplu, în texte juridice), dacă există suprapuneri sau nevoi, modul în care acestea sunt abordate, dacă este acoperită dimensiunea transsectorială.					
<p>Răspuns:</p> <p><i>Măsurile de prevenire și pregătire în caz de dezastre în România sunt parte integrantă a ciclului dezastrelor și sunt stabilite prin acte normative dintre care amintim: Ordonanța 21 / 2004 privind sistemul național de management al situațiilor de urgență, Legea 481/2004 privind protecția civilă, Hotărârea Guvernului nr. 557/2016, privind managementul tipurilor de risc. Acestea sunt completate cu ordine de linie ale autorităților responsabile de gestionare tipurilor de riscuri din România (ex: Ordinul nr. 89 / 2013 privind aprobarea Regulamentului de planificare, organizare, pregătire și desfășurare a activității de prevenire a situațiilor de urgență executate de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și structurile subordonate, Ordinul nr. 712/2005 pentru aprobarea Dispozițiilor generale privind instruirea salariaților în domeniul situațiilor de urgență) Abordarea este cu preponderență una sectorială, pe tipuri de risc și presupune o abordare pe trei niveluri administrative - național, județean și local</i></p> <p><i>În conformitate cu prevederile HG 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, fiecare tip de risc este repartizat spre gestionare unei autorități a administrației publice centrale, care are rol de instituție principală, la care se adaugă și alte instituții publice cu rol secundar, de sprijin pe domeniile de competență specifice</i></p>				X	

Întrebare 2.2: Sunt asigurate și evaluate în mod periodic responsabilitățile de planificare a riscurilor specifice?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți modul în care este asigurată responsabilitatea de planificare a riscurilor specifice și precizați dacă există un proces pentru evaluarea alocării responsabilităților pentru riscurile specifice.					
Răspuns:					
<p><i>În conformitate cu prevederile HG 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, fiecare tip de risc este repartizat spre gestionare unei autorități a administrației publice centrale, care are rol de instituție principală, la care se adaugă și alte instituții publice cu rol secundar, de sprijin pe domeniile de competență specifice.</i></p> <p><i>De asemenea, la nivel sistem de management al situațiilor de urgență, prin regulamentele de gestionare a fiecărui tip de risc în parte, elaborate de către ministerele și autoritățile administrației publice centrale responsabile de managementul situațiilor de urgență, sunt definite responsabilități atât pe verticală, cât și pe orizontală.</i></p> <p><i>La nivel central ministerele și celelalte autorități ale administrației publice sunt desemnate, prin lege, ca responsabile de tipurile de risc în conformitate cu competențele specifice.</i></p> <p><i>Responsabilitățile de planificare a riscurilor specifice sunt asigurate și evaluate anual, conform Planului de pregătire în domeniul situațiilor de urgență, întocmit la nivelul fiecărui județ.</i></p>					
				X	

b. Expertiză

Ar trebui stabilite metodologii pentru planificarea resurselor de personal, astfel încât să se asigure nivelul optim de personal. Experții care au primit sarcina de a efectua planificarea managementului riscurilor ar trebui să dispună de informațiile necesare și să beneficieze de o formare adecvată.

Întrebare 2.3: Sunt disponibili suficienți experți pentru a efectua planificarea măsurilor de prevenire și de pregătire pe baza riscurilor identificate în evaluarea riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți entitățile sau departamentele care participă la procesul de planificare, modul în care acestea sunt identificate/selectate, dacă resursele de personal sunt considerate adecvate.					
Răspuns:					
<p><i>Sistemul este organizat de așa natură încât în cadrul componentelor sale să existe responsabilități pe planificarea măsurilor de prevenire și pregătire, de la nivel național până la nivel județean și local (spre ex: la IGSU există structură dedicată cu atribuții în planificarea, organizarea și evaluarea activităților de pregătire prin exerciții).</i></p>					
				X	

<p><i>Planificarea pregătirii se asigură pe niveluri de competență, structuri funcționale și categorii de personal. Entitățile cu responsabilități în acest domeniu sunt încadrate cu personal cu un nivel de pregătire ridicat și experiență adecvată.</i></p> <p><i>Spre exemplu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență emite anual ordinele privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere și atribuții în domeniul situațiilor de urgență din administrația publică locală, servicii descentralizate și deconcentrate, respectiv ordinul privind organizarea și desfășurarea pregătirii personalului operativ din subunitățile de intervenție ale serviciilor de urgență profesionale – ISU 06, prin grija structurii de specialitate.</i></p> <p><i>Planificarea măsurilor de prevenire și pregătire pe baza riscurilor identificate se realizează în România pe mai multe paliere.</i></p> <p><i>I. Instituțional din partea autorității de reglementare în domeniul situațiilor de urgență– IGSU In cadrul IGSU și ISUJ-uri există structuri desemnate să realizeze și să reglementeze planificarea activității de prevenire și pregătire a personalului pe tipuri de riscuri. În prezent resursele de personal nu sunt adecvate, existând un număr redus de oameni care încadrează aceste structuri.</i></p> <p><i>II. Instituțional din partea celorlalte și autorități cu rol în gestionarea situațiilor de urgență pe tipuri de risc (ministere) În cadrul fiecărui minister sunt constituite comitete pentru situații de urgență și centre operative pentru situații de urgență.</i></p> <p><i>III. La nivelul autorităților publice județene și locale La nivelul autorităților publice județene și locale sunt constituite comitete pentru situații de urgență, iar la unele localități, în care nu există servicii profesionale pentru situații de urgență sunt înființate și Servicii Voluntare pentru Situații de Urgență care au în compunere echipe specializate pentru fiecare tip de risc identificat la nivel local.</i></p> <p><i>IV. La nivelul operatorilor economici.</i></p> <p><i>În cadrul fiecărui operator economic, funcție de complexitatea acestuia, este încadrat personal de specialitate în domeniul apărării împotriva incendiilor și protecției civile precum și, în unele cazuri sunt constituite Servicii Private pentru Situații de Urgență.</i></p>				
--	--	--	--	--

<p>Întrebare 2.4: Este disponibilă o formare eficientă, la diferite niveluri, pentru experții responsabili de planificarea măsurilor de prevenire și de pregătire?</p>	n/a	1	2	3	4
--	-----	---	---	---	---

Explicație: precizați dacă este disponibilă vreo formare și tipul acesteia pentru experții care desfășoară activitățile de planificare.					
Răspuns:					
<p><i>La nivel de componente ale sistemului nu există un mecanism formal de formare dar personalul este instruit atât intern cat si extern prin participarea la cursuri și ateliere de lucru, funcție de nevoile identificate și posibilitățile financiare la dispoziție.</i></p> <p><i>Cu toate acestea, la nivel de sistem, pregătirea reprezentanților instituției prefectului, a personalului cu funcții de conducere și atribuții în domeniul situațiilor de urgență din administrația publică locală, precum și a personalului de specialitate cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență se realizează de către personal calificat, în cadrul Centrului Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență Ciolpani, Centrelor Zonale de Pregătire Bacău, Cluj-Napoca și Craiova, precum și la nivelul Inspectoratelor pentru Situații de Urgență județene.</i></p> <p><i>Pregătirea este organizată pe cicluri de 4 ani cu activități planificate anual, la care participă personal din cadrul administrației publice cu funcții de conducere cu responsabilități pe linia managementului situațiilor de urgență</i></p> <p><i>De asemenea, formarea se desfășoară și în sistem privat prin furnizori de formare profesională autorizați (spre ex: pentru ocupațiile inspector protecție civilă, șef serviciu voluntar/privat pentru situații de urgență și cadru tehnic cu atribuții în domeniul prevenirii și stingerii incendiilor – avizarea programelor de studiu se face de către Inspectoratul General pentru Situații de Urgență).</i></p>				X	

Întrebare 2.5: Experții implicați în planificarea măsurilor de prevenire și de pregătire sunt informați cu privire la obiectivele de politică/prioritățile globale legate de managementul riscurilor de dezastre?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă există o strategie de management al riscurilor și, în caz afirmativ, descrieți modul în care obiectivele, prioritățile și procesele sunt comunicate experților implicați în planificarea măsurilor de prevenire și de pregătire.					
Răspuns:					
<p><i>Prin Hotărârea Guvernului nr. 547 din 9 iunie 2005 pentru aprobarea Strategiei naționale de protecție civilă este reglementată Concepția de pregătire și angajare a forțelor de protecție civilă în acțiuni de limitare și înlăturare a urmărilor dezastrelor și/sau conflictelor militare.</i></p> <p><i>Conform Concepției, pregătirea forțelor cuprinde trei componente: formarea, specializarea și perfecționarea personalului profesionalizat, pregătirea pentru intervenție a structurilor constituite conform legii, specializarea și perfecționarea personalului de conducere din</i></p>				X	

<p><i>administrația publică centrală și locală cu responsabilități în domeniul protecției civile și apărării împotriva dezastrelor.</i></p> <p><i>Sarcina prioritara a pregătirii o constituie profesionalizarea personalului potrivit standardelor naționale, ale Alianței Nord-Atlantice și Uniunii Europene.</i></p> <p><i>Obiectivele de politică/prioritățile globale legate de managementul riscurilor de dezastre sunt cuprinse în Hotărârea de Guvern nr. 951/2016 privind aprobarea Strategiei de consolidare și dezvoltare a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență pentru perioada 2016-2025.</i></p> <p><i>Informarea experților privind obiective și prioritățile în planificarea măsurilor de pregătire se realizează prin portaluri informatice dedicate sau prin alte metode reglementate la nivel național.</i></p>					
--	--	--	--	--	--

<p>Întrebare 2.6: Există o procedură prin care să se asigure conservarea și dezvoltarea ulterioară a cunoștințelor experților care au sarcina planificării măsurilor de prevenire și de pregătire?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți modul în care cunoștințele sunt partajate între experții implicați în procesul de planificare, precum și modul în care se asigură conservarea cunoștințelor.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>Nu există proceduri dedicate pentru asigurarea conservării cunoștințelor experților, însă aceasta se desfășoară implicit, având în vedere faptul că există structuri dedicate la nivel de departamente/servicii/birouri în care experții activează în colective, iar transferul de cunoștințe are loc prin implicarea în activități comune.</i></p> <p><i>De asemenea, există cerințe cu privire la elaborarea de rapoarte / documente de prezentare a rezultatelor și aspectelor de interes în urma misiunilor/activităților cu o complexitate sporită, desfășurate în interiorul sau exteriorul țării.</i></p>		X			

c. Metodologie

Entitatea națională sau subnațională ar trebui să dezvolte o metodologie pentru planificarea managementului riscurilor pentru impacturile preconizate ale riscurilor identificate care sunt evaluate în conformitate cu o metodologie elaborată și ierarhizată în consecință.

<p>Întrebare 2.7: Diferitele entități responsabile au elaborat metodologii pentru planificarea managementului riscurilor? Care sunt principalele elemente ale acestor metodologii?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți abordările naționale sau subnaționale privind planificarea, descrieți metodologiile utilizate pentru a elabora măsuri de prevenire și de pregătire și pentru a analiza posibilele impacturi ale acestora asupra diminuării riscurilor.</p>					

Răspuns:					
<i>La nivel național, există elaborate, în baza reglementărilor legale (OMAI nr. 202/2016 pentru aprobarea Structurii-cadru a regulamentului de gestionare a situațiilor de urgență), 5 concepții naționale de răspuns pentru următoarele tipuri de riscuri: cutremur, inundații, incendii de pădure, epidemii și accident nuclear sau radiologic.</i>					
<i>Referitor la planificarea activităților de pregătire în domeniul situațiilor de urgență, aceasta se realizează în baza necesarului de pregătire identificat la nivel național. Anual, Inspectorul General al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență emite ordinul privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere și atribuții în domeniul situațiilor de urgență din administrația publică locală, servicii descentralizate și deconcentrate și graficul de pregătire a personalului de specialitate cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență prin cursuri de formare profesională.</i>			X		

Întrebare 2.8: Metodologiile pentru planificarea managementului riscurilor includ identificarea infrastructurii relevante pentru atenuarea riscurilor identificate?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți modul în care este identificată infrastructura relevantă, modul în care este evaluată starea acesteia în perspectiva atenuării riscurilor, precizați dacă este întocmită și revizuită periodic o listă a infrastructurii relevante și dacă sunt identificate nevoile de investiții.					
Răspuns:					
<i>Având în vedere faptul că România este o țară expusă riscurilor naturale (inundații, alunecări de teren, cutremure, secetă și incendii de pădure) identificarea infrastructurii relevante și evaluarea stării acesteia se face periodic. De asemenea, pentru unele riscuri (cutremur) există alocări anuale programate de fonduri pentru investiții în infrastructură pentru reducerea vulnerabilității. Cu toate acestea, în general, investițiile în infrastructură pe partea de reducere a riscurilor de dezastre nu se ridică la nivelul necesar.</i>			X		

d. Alte părți interesate

Capabilitatea de a gestiona riscurile depinde din ce în ce mai mult de implicarea și cooperarea cu diferite părți interesate publice și private, cum ar fi agențiile de management al riscurilor de dezastre, serviciile de sănătate, serviciile de pompieri, forțele de poliție, operatorii de transport/energie electrică/comunicații, organizațiile de voluntariat, cetățenii/voluntarii, experții științifici, forțele armate sau organizații din alte state membre.

Întrebare 2.9: Părțile interesate relevante, publice și private, sunt informate și implicate în procesul de planificare?	n/a	1	2	3	4
--	-----	---	---	---	---

Explicație: descrieți abordarea în privința implicării părților interesate din domeniul public/privat, tipul de părți interesate care contribuie la procesul de planificare și eventualele învățăminte care ar putea fi împărtășite celorlalți.					
Răspuns:					
<i>Premergător aprobării, actele normative cu impact național, inclusiv cele de planificare, sunt supuse dezbaterii publice conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</i>					
<i>Toate documentele programatice de nivel național care vizează protecția populației sunt promovate în spațiul public prin structurile specializate de informare și relații publice, pe toate canalele de comunicare uzitate în România. Totodată, pe website-urile structurilor teritoriale subordonate administrației centrale și pe cele ale prefecturilor din țară sunt făcute publice Planurile de Analiză și Acoperire a Riscurilor din zonele de competență, documente actualizate anual.</i>			X		
<i>De asemenea la nivel teritorial în calitate de membri ai comitetelor județene pentru situații de urgență, reprezentanții serviciilor publice descentralizate, desconcentrate, a instituțiilor publice și a sectorului privat sunt informați și implicați în procesul de planificare.</i>					

Întrebare 2.10: Riscurile identificate în evaluările riscurilor sunt comunicate întreprinderilor publice sau private și, în caz afirmativ, cum este încurajată planificarea măsurilor de prevenire și de pregătire de către public și de către aceste întreprinderi?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți interacțiunea cu organizațiile partenere în procesul de planificare, precizați dacă sunt instituite acorduri pentru a încuraja o calitate suficientă și care este natura acestora și explicați cum contribuie cu adevărat măsurile de prevenire și de pregătire panificate de aceste organizații la atenuarea riscurilor preconizate.					
Răspuns:					
<i>Pentru transmiterea informațiilor importante populației, au fost identificate cele mai utile canale de comunicare, printre care amintim mass-media locală și centrală, rețele de socializare populare în România (Facebook, Instagram, Twitter, Whatsapp), Aplicația pentru telefoane mobile – DSU App (valabilă pe google play și appstore), site-urile campaniilor naționale de pregătire (FOC, RISC, Nu tremur la cutremur), Platforma națională de pregătire pentru situații de urgență „Fii pregătit” – http://fiipregatit.ro . De asemenea, în parteneriat cu colaboratori din societate civilă a fost promovată pagina de facebook „România sigură”, unde sunt postate informații utile privind autoprotecția cetățenilor.</i>			X		
<i>Personalul cu funcții de conducere și atribuții în domeniul situațiilor de urgență din administrația publică locală, servicii descentralizate și desconcentrate, membrii comitetelor județene/al municipiului București și</i>					

<p><i>locale pentru situații de urgență, personalul centrelor operative și celulelor de urgență, inspectorii de protecție civilă, șefii serviciilor voluntare/private pentru situații de urgență, cadrele tehnice cu atribuții în domeniul apărării împotriva incendiilor și salariații sunt informați cu privire la riscurile din domeniul situațiilor de urgență la care este expusă populația. Măsurile de prevenire și de pregătire sunt comunicate prin cursuri, instruiri, exerciții, recunoașteri, convocări, asistență tehnică de specialitate, simpozioane, schimburi de experiență etc.</i></p> <p><i>Totodată, autoritățile administrației publice întocmesc planul de analiză și acoperire a riscurilor, documentul care cuprinde riscurile potențiale dintr-o unitate administrativ-teritorială, măsurile, acțiunile și resursele necesare pentru managementul riscurilor respective, cu scopul de a asigura cunoașterea de către toți factorii implicați a sarcinilor și atribuțiilor ce le revin premergător, pe timpul și după apariția unei situații de urgență, de a crea un cadru unitar și coerent de acțiune pentru prevenirea și gestionarea riscurilor generatoare de situații de urgență și de a asigura un răspuns optim în caz de urgență, adecvat fiecărui tip de risc identificat.</i></p>					
--	--	--	--	--	--

Întrebare 2.11: Entitățile naționale sau subnaționale sunt implicate în planificarea transfrontalieră a măsurilor de prevenire și de pregătire?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți acțiunile de planificare transfrontaliere la care au participat recent aceste entități, dacă din acest proces de planificare comună au luat naștere măsuri concrete pentru cooperarea viitoare (de exemplu, memorandumuri de înțelegere sau acorduri privind nivelul serviciilor), precum și orice experiențe sau lecții învățate care ar putea fi împărtășite celorlalți.					
Răspuns:					
<p><i>Există planuri de cooperare între Ministerul Afacerilor Interne din România și Ministerul Afacerilor Interne din Republica Moldova. În Hotărârii Guvernului nr. 809/2016 pentru aprobarea Protocolului de cooperare dintre Ministerul Afacerilor Interne din România și Ministerul Afacerilor Interne din Republica Moldova în domeniul formării personalului, 12 pompieri din Republica Moldova s-au instruit în România.</i></p> <p><i>Totodată, IGSU participă activ la activitățile din cadrul programului de pregătire al Mecanismului de protecție civilă al UE.</i></p> <p><i>În plus, periodic se organizează exerciții transfrontaliere de tip EXCON (de conducere fără acțiunea forțelor în teren) cu țările vecine cu scopul verificării măsurilor stabilite prin Planurile de Intervenție Comună (spre ex. în anul 2017 s-au desfășurat 2 astfel de exerciții cu Bulgaria și Moldova, iar în anul 2018 este planificat a se desfășura cu Bulgaria exercițiul cu forțe și mijloace în teren THRACIA 18).</i></p>				X	

e. Informare și comunicare

Pentru gestionarea riscurilor complexe sunt necesare sisteme eficiente de informare și comunicare pentru planificarea managementului riscurilor în ceea ce privește măsurile de prevenire și pregătire. Prin urmare, entitățile naționale sau subnaționale trebuie să se asigure

că dispun de norme și proceduri care să permită schimbul de informații, schimbul de date și comunicarea cu diverse părți interesate.

Întrebare 2.12: Părțile interesate relevante, inclusiv cetățenii, sunt informate cu privire la principalele elemente ale planificării managementului riscurilor?	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți modul în care este organizat fluxul de informații dintre diferitele părți interesate publice și private, precum și dintre diferitele niveluri ale administrației, pentru a se asigura faptul că părțile interesate sunt informate și sunt în măsură să contribuie cu cunoștințele lor. Statele membre ar putea, de asemenea, să furnizeze detalii referitoare la modul în care este organizată comunicarea cu cetățenii privind planificarea anumitor măsuri de prevenire și de pregătire și la eventualele învățăminte care ar putea fi împărtășite celorlalți.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>România are implementate măsurile necesare prevăzute în Directiva Seveso III privind controlul activităților cu pericol de accident major în care sunt implicate substanțe periculoase, referitoare la informarea publicului și participarea acestuia în procesul de decizie cu privire la amplasamentele industriale ce se supun prevederilor Directivei. Printre altele, publicul este informat asupra riscurilor la care este expus, modalitățile de pregătire și reacție necesare pentru a fi protejat în caz de accident, precum și cu privire la măsurile de prevenire existente la nivelul amplasamentelor și autorităților administrației publice.</i></p> <p><i>Relația cu cetățenii se realizează în mod proactiv, prin utilizarea tuturor canalelor de comunicare în masă (mass-media, rețele de socializare), fiind organizate totodată și evenimente publice care reunesc un număr mare de cetățeni. IGSU a dezvoltat o rețea procedurată de comunicare online, prin deschiderea a peste 40 de pagini oficiale de Facebook (IGSU și unitățile subordonate de la nivel teritorial), prin care se ajunge la toate categoriile de populație. Prin intermediul paginilor sunt promovate aspecte de interes privind planificarea măsurilor destinate protejării comunităților.</i></p> <p><i>Pentru pregătirea populației, în țara noastră există un centru mobil de pregătire a populației și a personalului operativ (Caravana „Fii pregătit”), unde sunt organizate cursuri de pregătire a populației cu privire la manifestarea unor tipuri de risc, precum și pentru acordarea de prim ajutor în situații de urgență. Cursurile oferite includ prezentarea principalelor dezaastre naturale care pot afecta România - cutremure, inundații, incendii - și modul în care populația se poate pregăti pentru a le face față. Centrul mobil are o sală de școlarizare cu o capacitate de 40 de persoane și este dotat cu toate echipamentele medicale și de prim ajutor, dispozitive portabile, inclusiv simulatoare, ce permit instruirea eficientă a cursanților. Pe durata fiecărui an, Caravana de pregătire se deplasează în toate zonele țării, în special la evenimentele care reunesc un număr mare de persoane (festivaluri, târguri, concerte, piețe, aglomerări de persoane etc). Doar în anul 2017, peste 50.000 de cetățeni au avut un contact direct cu serviciile de urgență în cadrul programului Caravana „Fii pregătit!”.</i></p>				X	

f. Echipament

Această secțiune din evaluarea capacității tehnice analizează dacă este disponibil echipamentul necesar pentru a planifica măsurile de prevenire și de pregătire. Acest echipament poate consta în instrumente informatice care sprijină procesul de planificare.

Întrebare 2.12: Sunt disponibile echipamentul și instrumentele necesare pentru a susține și/sau a efectua planificarea măsurilor de prevenire și de pregătire?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă sunt disponibile echipamente și instrumente și descrieți tipul acestora, precum și dacă există alte nevoi suplimentare, neconcordanțe și/sau suprapuneri.					
Răspuns:					
<i>La nivel de sistem sunt în general disponibile echipamente și instrumente necesare pentru susținerea măsurilor de prevenire și de pregătire. Cu toate acestea, există un necesar de îmbunătățire, înnoire și up-gradare a echipamentelor și instrumentelor, precum și a numărului acestora pentru a asigura pregătirea necesară pe fiecare tip de risc și specializare în parte. Ca regulă generală personalul militar cu responsabilități în managementul situațiilor de urgență beneficiază de formare mai bună decât cel civil.</i>			X		

g. Finanțare

Finanțarea include identificarea globală, estimarea și rezervarea fondurilor considerate necesare pentru îndeplinirea obligațiilor financiare potențiale ale managementului riscurilor (finanțarea măsurilor de prevenire și de pregătire), care rezultă din stabilirea priorității riscurilor. Aceasta include, de asemenea, participarea părților interesate la finanțarea managementului riscurilor, după caz.

Întrebare 2.13: Ca parte a procesului de planificare, sunt estimate nevoile de finanțare pentru punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire și sunt identificate sursele posibile de finanțare?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă există o metodologie pentru estimarea nevoilor de finanțare, menționați ce surse de finanțare sunt identificate și dacă s-a solicitat sau se va solicita finanțare europeană.					
Răspuns:					
<i>Planificarea nevoilor de finanțare pentru se face pe baza nevoilor componentelor sistemului de management a situațiilor de urgență și a strategiei de dezvoltare, iar pentru asigurarea misiunilor specifice sursa de finanțare este bugetul de stat și fonduri europene nerambursabile.</i>			X		
<i>Se elaborează bugete anuale în care se cuprind nevoile de acțiuni de pregătire și prevenire, însă asigurarea fondurilor nu se face la nivelul solicitărilor.</i>					
<i>Potrivit legislației naționale, respectiv Legea 500/2002 privind finanțele publice, anual se estimează fondurile necesare punerii în</i>					

<p><i>aplicare a masurilor de pregatire si prevenire pentru urmatorii 4 ani. Aceste solicitari se transmit catre Ministerul Finantelor Publice, in scopul fundamentarii bugetului de cheltuieli anual.</i></p> <p><i>In prezent prin proiectele europene aflate in implementare si/sau propuse la finantare, prin POIM, Mecanismul norvegian, respectiv POCU, sunt identificate sursele de finantare pentru perioada 2014-2020, pentru bugetarea cheltuielilor de in domeniul prevenirii si pregatirii.</i></p>					
---	--	--	--	--	--

<p>Întrebare 2.14: Ca parte a procesului de planificare, sunt luate în considerare planuri de investiții viitoare și eventualul rol al finanțării acordate de sectorul privat?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: precizați dacă procesul de planificare contribuie la identificarea viitoarelor priorități de investiții și descrieți modul în care o face, în ce măsură sunt implicate în acest proces organizațiile private și dacă se urmărește cooperarea cu sectorul privat pentru finanțarea investițiilor prioritare.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>Ca parte a procesului de planificare se elaborează planuri de investiții viitoare pentru măsurile de prevenire/pregătire și reducere a riscurilor de dezastre, accentul este pus pe finanțările din bugetele autorităților publice locale și fonduri europene.</i></p> <p><i>La nivel de componente ale sistemului național sunt identificate viitoarele priorități de investiții, iar în unele cazuri acestea sunt cuprinse în planuri dedicate (ex: IGSU a elaborat în anul 2017 planul „Priorități strategice privind dezvoltarea capacităților terestre și maritime necesare asigurării răspunsului în situații de urgență”).</i></p> <p><i>În cadrul parteneriatelor încheiate cu sectorul privat au fost realizate o serie de materiale de informare preventivă, clipuri, desene animate, flyere, printuri etc. și promovate pe canalele media cu susținerea financiară de către sectorul privat. Sunt realizate pagini de facebook, instagram, web etc, în care informațiile sunt gestionate și permanent actualizate de către aceste entități.</i></p>			X		

<p>Întrebare 2.15: Ca parte a procesului de planificare, sunt identificate sau instituite proceduri ori planuri înainte de a se asigura finanțarea măsurilor de prevenire și de pregătire necesare pentru a atenua riscurile identificate?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți modul în care sunt tratate în procesul de planificare problemele juridice și bugetare referitoare la alocarea flexibilă a resurselor, dacă se iau sau se lansează măsuri concrete care permit flexibilitatea și dacă există bariere de natură juridică sau politică pentru o astfel de abordare.</p>					

Răspuns:	X				
<i>Nu există astfel de proceduri.</i>					

3. Punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a riscurilor și de pregătire

Această secțiune cuprinde o serie de întrebări privind capacitățile administrative, tehnice și financiare de a desfășura măsuri de prevenire și de pregătire.

Pentru evaluarea capacității administrative, este important să se aibă în vedere existența strategiei, politicii și metodologiilor relevante, existența expertizei necesare, coordonarea procesului, gradul de implicare a părților interesate și comunicarea, precum și procedurile existente.

Pentru evaluarea capacității tehnice, este important să se pună accentul pe evaluarea utilizării infrastructurii adecvate, a echipamentului și a resurselor, precum și a existenței și caracterului adecvat ale expertizei tehnice.

Pentru evaluarea capacității financiare, este important să se pună accentul pe evaluarea disponibilității resurselor financiare.

Pentru a furniza răspunsuri suficient de detaliate la fiecare întrebare, trebuie furnizate explicații privind acțiunile întreprinse, modul de realizare a acestora și momentul efectuării lor, precum și date, cifre și referințe, după caz și în funcție de disponibilitate.

a. Strategie/politică/metodologie

Entitățile naționale sau subnaționale au dezvoltat abordări pentru desfășurarea măsurilor de prevenire a riscurilor și de pregătire. Se evaluează impacturile preconizate ale măsurilor de prevenire și de pregătire planificate asupra reducerii riscurilor, iar măsurile sunt ierarhizate în ordinea priorității și adaptate în consecință.

Întrebare 3.1: Punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire este legată de planificarea managementului riscurilor? Se înscrie aceasta într-o strategie sau o politică și a fost definită vreo metodologie în acest sens?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți abordarea la nivel național sau subnațional care face legătura dintre procesul de planificare și punerea în aplicare a măsurilor, descrieți modul în care se desfășoară punerea în aplicare, modul în care sunt analizate impacturile generate asupra reducerii riscurilor, adaptării și atenuării și modul în care aceste elemente alimentează planificarea și activitatea de evaluare a riscurilor, acordând atenția cuvenită coerenței cu măsurile existente de prevenire și de pregătire legate de adaptarea la efectele schimbărilor climatice, după caz.					
Răspuns:			X		
<i>Abordarea se face la nivel de fiecare componentă a sistemului național. Spre exemplu pentru IGSU, activitatea de prevenire este planificată, organizată și desfășurată în baza unui ordin al ministrului afacerilor interne (OMAI nr. 89/2013), care stabilește necesitatea întocmirii unor concepții generale (la nivel național) și specifice (la nivel județean)</i>					

<p><i>privind activitatea de prevenire pentru anul viitor. În baza acestor concepții și a precizărilor transmise de către IGSU, ISUJ-urile întocmesc planurile anuale și trimestriale proprii cu activitățile preventive care se doresc a se desfășura.</i></p> <p><i>Odată realizată planificarea acestor activități preventive, prin inspectorii de prevenire se realizează îndeplinire aspectelor cuprinse în concepții și planificări.</i></p> <p><i>Concluziile rezultate din activitatea de control fac obiectul unor informări periodice atât l nivel local cât și l nivel național, dacă aspectele constatate sunt în competența de soluționare ierarhic superioară.</i></p> <p><i>În domeniul pregătirii, anual, IGSU emite ordinul privind pregătirea în domeniul situațiilor de urgență a reprezentanților instituțiilor prefectului și a personalului cu funcții de conducere și atribuții în domeniul situațiilor de urgență din administrația publică locală, servicii descentralizate și deconcentrate. Pregătirea se realizează și în baza planului unitar de pregătire adaptat nevoilor de pregătire.</i></p> <p><i>De asemenea tot anual, se întocmește planificarea numerică a personalului de specialitate cu atribuții în domeniul situațiilor de urgență la cursurile de formare profesională organizate în anul de pregătire la Centrul Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență.</i></p> <p><i>Un alt exemplu: La nivelul ANSVSA se realizează planificarea, după care această planificare este transmisă fiecărei structuri județene în vederea implementării acesteia.</i></p> <p><i>Modalitatea de ducere la îndeplinire a celor planificate, este verificată de Direcția Generală Control Oficial din cadrul ANSVSA și structurile de la nivel județean cu atribuții de control oficial și departamentul de audit public intern care au responsabilități în acest sens</i></p>					
---	--	--	--	--	--

<p>Întrebare 3.2: Sunt dezvoltate metode de raportare a daunelor și a pierderilor umane? Sunt estimate costurile daunelor, iar aceste date sunt înregistrate și stocate?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți metodele dezvoltate de raportare a daunelor și a pierderilor umane, precizați dacă aceste date sunt comunicate părților interesate și cetățenilor, dacă părțile interesate contribuie la raportarea daunelor și/sau la estimarea costurilor, dacă daunele sunt înregistrate și stocate în mod regulat sau ocazional, precizați perioada de timp acoperită și dacă aceste rapoarte sunt puse la dispoziția publicului.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>Da. În regulamentele de gestionare a situațiilor de urgență pe tipurile de riscuri sunt descrise cerințele privind evaluarea și raportarea</i></p>					X

<p><i>pagubelor/daunelor/pierderilor umane. La elaborarea raportului sunt obligate să participe toate părțile interesate.</i></p> <p><i>Există formulare tipizate și tabele speciale privind daunele și pierderile umane care sunt completate cu date de către autoritățile locale, după producerea unor evenimente și transmise operativ de către comitetele locale pentru situații de urgență, comitetele județene pentru situații de urgență și către comitetele ministeriale pentru situații de urgență și IGSU.</i></p> <p><i>Rapoartele se întocmesc în conformitate cu datele și costurile estimate care sunt analizate de către experții de la nivelul județului afectat.</i></p>					
---	--	--	--	--	--

b. Coordonare

O structură de management al riscurilor atribuie responsabilități clare tuturor entităților implicate în punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire, astfel încât să se evite suprapunerile și neconcordanțele între responsabilități și capacități.

<p>Întrebare 3.3: Entităților care participă la punerea în aplicare a măsurilor de prevenire a riscurilor și de pregătire li s-au atribuit responsabilități și roluri/funcții definite în mod clar?</p>	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți pe ce bază sunt atribuite responsabilitățile pentru procesul de punere în aplicare în cadrul administrației, precizați dacă procedurile corespunzătoare sunt documentate în scris (de exemplu, în texte juridice), dacă există suprapuneri, alte nevoi și/sau neconcordanțe, modul în care acestea sunt abordate și dacă este acoperită dimensiunea transsectorială.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>Da. În cadrul sistemului național sunt definite atribuții și responsabilități pentru fiecare componentă, pe domeniile de competență prin legi, hotărâri de guvern și ordine de ministrii. Dintre acestea amintim: Ordonanța 21 / 2004 privind sistemul național de management al situațiilor de urgență, Legea 481/2004 privind protecția civilă, Hotărârea Guvernului nr. 557/2016, privind managementul tipurilor de risc.</i></p> <p><i>Acestea sunt completate cu ordine de linie ale autorităților responsabile de gestionare tipurilor de riscuri din România</i></p> <p><i>În conformitate cu prevederile HG 557/2016 privind managementul tipurilor de risc, fiecare tip de risc este repartizat spre gestionare unei autorități a administrației publice centrale, care are rol de instituție principală, la care se adaugă și alte instituții publice cu rol secundar, de sprijin pe domeniile de competență specifice</i></p>					X

c. Expertiză

Sunt stabilite metodologiile pentru planificarea resurselor de personal, astfel încât să se asigure nivelul optim de personal. Sunt instituite instrumente de gestionare a performanței personalului, care includ revizuirea periodică ale necesităților de formare și dezvoltare.

Întrebare 3.4: Distribuția responsabilităților experților implicați în punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire este actualizată și sunt disponibile suficiente resurse pentru a pune în aplicare măsurile de prevenire și de pregătire pe baza procesului de planificare?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți entitățile (de exemplu, departamente, agenții) care participă la punerea în aplicare a măsurilor, modul în care aceste entități sunt identificate/selecționate, competențele care sunt luate în considerare atunci când sunt distribuite responsabilități personalului, dacă resursele de personal sunt considerate adecvate.					
Răspuns:					
<p><i>În cadrul fiecărei componente a sistemului național, sunt constituite direcții și servicii care gestionează problematica prevenirii și pregătirii în domeniul situațiilor de urgență. Similar în cadrul structurilor descentralizate la nivelul județelor sunt constituite structuri care gestionează aceste probleme.</i></p> <p><i>Pregătirea în domeniul situațiilor de urgență se realizează în cadrul Centrului Național de Perfecționare a Pregătirii pentru Managementul Situațiilor de Urgență Ciolpani, Centrelor Zonale de Pregătire Bacău, Cluj-Napoca și Craiova, precum și din cadrul Inspectoratelor pentru Situații de Urgență județene. Personalul desemnat cu activitățile de pregătire este selecționat din rândul cadrelor militare cu experiență și deține competențe necesare (ex – formator etc) să îndeplinească atribuțiile funcționale, conform fișei postului.</i></p> <p><i>Pregătirea personalului operativ se realizează în centre de antrenament și pregătire de specialitate, în domeniul stingerii incendiilor, în centre de formare și pregătire în descarcerare și asistență medicală de urgență, în tabere de instrucție în domeniul CBRN.</i></p> <p><i>Formarea inițială și continuă în alte specialități se realizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare, pentru fiecare specialitate/specializare în parte:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Scafandrii la MApN - Barcagii la IGPF - Alpinisti cu sprijinul IGPR - Alte specialitati la MApN 					
				X	

Întrebare 3.5: Experții care au sarcina să pună în aplicare măsurile de prevenire și de pregătire sunt informați și formați în mod adecvat și au experiența necesară?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă este disponibilă vreo formare pentru personalul implicat în punerea în aplicare a măsurilor și descrieți natura acesteia, cât de frecvent persoanele în cauză au fost deja implicate în desfășurarea măsurilor de prevenire și de pregătire și modul în care obiectivele, prioritățile și procesele au fost comunicate personalului implicat în punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire.					
Răspuns:					
			X		

<p><i>La nivel național nu există un mecanism formal de pregătire și informare al experților. Abordarea este în general la nivel de componentă a sistemului național.</i></p> <p><i>Personalul responsabil cu activitățile de pregătire este format în cadrul instituțiilor de învățământ militar și civile. Totodată, procesul de perfecționare continuă pe tot parcursul carierei, prin pregătire de specialitate, precum și prin programe formative organizate de instituții de învățământ din țară și din străinătate (ex.-curs de formatori).</i></p> <p><i>În unele situații personalul urmează cursuri de inițiere în specialitate, iar ulterior pe timpul desfășurării activității, șeful structurii identifică nevoia de pregătire și realizează formarea la locul de muncă sau propune cooptarea în alte tipuri de programe de formare.</i></p>					
---	--	--	--	--	--

d. Alte părți interesate

Capabilitatea de a gestiona riscurile depinde din ce în ce mai mult de implicarea și cooperarea cu diferite părți interesate publice și private, cum ar fi agențiile de management al riscurilor de dezastre, serviciile de sănătate, serviciile de pompieri, forțele de poliție, operatorii de transport/energie electrică/comunicații, organizațiile de voluntariat, cetățenii/voluntarii, experții științifici, forțele armate sau organizații din alte state membre (management transnațional al riscurilor). Abordarea unor riscuri noi necesită, prin urmare, crearea unei rețele de răspuns care să poată mobiliza toate capacitățile necesare din cadrul unei game largi de părți interesate.

Întrebare 3.6: Părțile interesate relevante sunt informate și implicate în punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți abordarea în ceea ce privește implicarea părților interesate din domeniul public/privat sau managementul rețelei, tipul de părți interesate care contribuie la punerea în aplicare și eventualele învățăminte care ar putea fi împărtășite celorlalți.					
<p>Răspuns:</p> <p><i>Da. Părțile interesate sunt stabilite prin HG 557/2016, precum și prin regulamentele de gestionare a situațiilor de urgență pe tipuri de riscuri și aparțin în mare măsură autorităților administrației publice centrale și locale. Principalul instrument prin intermediul căruia acestea sunt informate îl reprezintă planurile de analiză și acoperire a riscurilor.</i></p> <p><i>De asemenea, la nivel de sistem național, se planifică și organizează periodic activități de anvergură (exerciții naționale și internaționale) în care sunt cooptate și celelalte autorități care asigură funcții de sprijin conform HG 557/2016, asigurându-se astfel și partea de informare.</i></p> <p><i>Învățămintele desprinse din evenimentele importante - atât situații reale, cât și exerciții sunt popularizate în spațiul public, pentru a consolida încrederea populației în autorități și pentru a determina o mai bună conștientizare a cetățenilor asupra riscurilor.</i></p>				X	

Întrebare 3.7: Entitatea națională sau subnațională este implicată în punerea în aplicare a măsurilor transfrontaliere de prevenire și de pregătire?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți măsurile transfrontaliere de prevenire și de pregătire care au fost desfășurate, precizați ce alte părți interesate au fost implicate, dacă din punerea comună în aplicare a măsurilor au luat naștere măsuri concrete pentru cooperarea viitoare (de exemplu, memorandumuri de înțelegere sau acorduri privind nivelul serviciilor), precum și orice experiențe sau învățăminte care ar putea fi împărtășite celorlalți.					
Răspuns:					
<p><i>Abordarea este la nivel de componentă a sistemului național și nu este formalizată oficial. Unele componente au o activitate mai intensă, altele nu au luat în considerare o astfel de colaborare transfrontieră.</i></p> <p><i>Spre exemplu Inspectoratul General pentru Situații de Urgență are planuri de intervenție comună cu entitățile similare din statele vecine (Ungaria, Bulgaria, Republica Moldova), privind pregătirea și managementul situațiilor de urgență cu efect transfrontalier (ex – planul de intervenție comună semnat în 2013 la Giurgiu între IGSU și Directoratul Bulgar pentru Situații de Urgență, în baza căruia s-au desfășurat exerciții comune – JRM 2014 și EMERSYS 2015: ex- în baza planului de intervenție comună dintre România și Republica Moldova s-a desfășurat exercițiul PRUT 2014, exercițiu pentru asigurarea răspunsului în caz de situații de urgență/dezastre/situații excepționale și acordarea asistenței medicale de urgență)</i></p> <p><i>Un alt exemplu îl constituie Proiectul strategic „Joint Risk Monitoring during Emergencies in the Danube Area Border”, finanțat prin Programului de Cooperare Transfrontalieră Romania - Bulgaria 2007-2013, destinat testării în practică a instrumentelor de facilitare și reglementare a cooperării bilaterale transfrontaliere în situații de urgență și a operațiunilor de răspuns la dezastre.</i></p>					
			X		

Întrebare 3.8: Calitatea punerii în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire de către aceste părți interesate publice sau private este suficient de bună pentru a atinge rezultatele preconizate de reducere a riscurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă sunt în vigoare acorduri pentru a încuraja un nivel suficient de calitate, cum contribuie cu adevărat măsurile de prevenire și de pregătire desfășurate de către aceste organizații la atenuarea riscurilor preconizate, precum și orice experiență care ar putea fi împărtășită celorlalți.					
Răspuns:					
<p><i>Departamentul pentru Situații de Urgență a demarat campania „Fii Pregătit” pentru a ajuta cetățenii să înțeleagă mai bine riscurile la care sunt expuși, precum și pentru a-i informa cu privire la măsurile de prevenire și</i></p>					
			X		

<i>comportamentul pe care trebuie să-l aibă în diferite situații de urgență sau dezastre.</i>					
<i>Totodată, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a demarat campaniile naționale „Vreau să fiu voluntar” și „Salvator din pasiune”, care pun accent pe importanța voluntariatului în situații de urgență, precum și pe creșterea nivelului de pregătire în acordarea primului-ajutor.</i>					

e. Proceduri

Managementul riscurilor trebuie să includă elaborarea unor procese bine stabilite în vederea asigurării funcționării sistemului de gestionare a riscurilor. Procesul de punere în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire ar trebui, așadar, să definească procedurile care contribuie la reducerea riscurilor.

Întrebare 3.9: Punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire include, de exemplu, elaborarea unor proceduri de alertă timpurie, activare, dispecerat, dezactivare sau monitorizare?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă există proceduri și descrieți modul în care acestea funcționează în practică, dacă sunt elaborate proceduri operaționale standard, precizați pentru care operațiuni sunt dezvoltate aceste proceduri, precum și eventualele învățăminte care ar putea fi împărtășite celorlalți.					
Răspuns: <i>La nivel de sistem există în general proceduri de alarmare timpurie, activare și monitorizare. Prin rețeaua de dispecerate ale componentelor sistemului, sunt stabilite modalitățile de înștiințare, anunțare, informare, precum și dimensionarea structurilor specifice situațiilor de urgență. La nivelul operatorilor economici sunt stabilite prin planurile proprii nivelurile de alertă pentru constituirea celulelor de urgență.</i> <i>Modul de funcționare, schemele de relații și timpii la care trebuie să intre în funcțiune sunt detaliate în planurile de răspuns la urgențe pe tipuri de riscuri.</i> <i>Activitatea pe această linie este reglementată prin hotărâri de guvern și ordine de ministrii.</i>					X

f. Informare și comunicare

Pentru gestionarea riscurilor complexe sunt necesare sisteme eficiente de informare și comunicare în ceea ce privește punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire. Prin urmare, entitățile naționale sau subnaționale trebuie să se asigure că dispun de norme și proceduri care să permită schimbul de informații, schimbul de date și comunicarea cu părțile interesate relevante, inclusiv cu cetățenii, în orice moment al punerii în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire.

Întrebare 3.10: În cadrul entității naționale sau subnaționale, informațiile	n/a	1	2	3	4
--	-----	---	---	---	---

necesare sunt disponibile și fac obiectul unui schimb regulat?					
Explicație: descrieți modul în care este organizat fluxul de informații dintre diferitele entități publice, precum și dintre diferitele niveluri ale administrației pentru a se asigura faptul că serviciile relevante sunt informate și sunt în măsură să contribuie cu cunoștințele lor.					
Răspuns:					
<i>Fluxurile de informații dintre instituțiile publice de la nivel central și local sunt asigurate prin intermediul structurilor teritoriale pentru situații de urgență (ISU și ISU BIF), fiind realizate informări periodice referitoare la sistemul de management al situațiilor de urgență.</i>					X
<i>Totodată, sunt mediatizate pe paginile web, prin comunicări publice sau pe rețelele de socializare datele de interes atât pentru unitățile de administrație publică, operatori economici, cât și pentru populație.</i>					

Întrebare 3.11: Există strategii de comunicare? Sunt utilizate diferitele instrumente de comunicare (inclusiv platformele sociale) pentru a comunica în mod eficient informații cetățenilor în scopul sensibilizării și al consolidării încrederii acestora?	n/a	1	2	3	4
Explicație: prezentați în detaliu modul în care sunt organizate informarea cetățenilor și comunicarea cu aceștia înainte, în timpul și după punerea în aplicare a măsurilor și menționați eventualele învățăminte care ar putea fi împărtășite celorlalți.					
Răspuns:					
<i>Abordarea este la nivel de componente ale sistemului național. Spre exemplu la nivelul Ministerului Afacerilor Interne au fost elaborate și puse în aplicare Strategia de relații publice a MAI și Concepția de relații publice a Ministerului Afacerilor Interne pe anul 2018, documente programatice care înscriu activitățile specifice de comunicare instituțională. Totodată, activitățile subsecvente celor două documentele sunt înscrise în Planurile de implementare, care sunt evaluate anual în vederea îndeplinirii obiectivelor.</i>					
<i>IGSU și unitățile subordonate, prin structurile specializate de informare și relații publice păstrează un contact permanent cu populația, prin comunicarea proactivă a tuturor aspectelor de interes național ori local. De asemenea, comunicarea publică este facilitată prin intermediul media tradițională, precum și cu ajutorul new media - rețele de socializare, unde au fost constituite conturi oficiale (Facebook, Twitter, Instagram, Whatsapp). Pentru îmbunătățirea relației directe cu cetățenii a fost dezvoltată aplicația DSU, care are în componență mai multe secțiuni cu informații utile pentru populație (știri, alerte, informații de interes, reguli de prevenire, un joc interactiv pentru copii).</i>					X
<i>Modul de operare privind transmitere a informațiilor către mijloacele de informare în masă este standardizat, fiind implementate proceduri operaționale de informare publică înainte de producerea evenimentului, pe timpul acestuia, precum și după punerea în aplicare a măsurilor</i>					

<p><i>operative. Astfel, sunt utilizate grupuri formate pe aplicația Whatsapp cu jurnaliștii unde sunt postate informații în timp real privind evoluția situației de urgență și măsurile dispuse de autorități, însoțite de imagini relevante din teren sau infografice cu date utile populației.</i></p> <p><i>De asemenea, sunt IGSU a dezvoltat o rețea procedurată de comunicare online, prin deschiderea a peste 40 de pagini oficiale de Facebook (IGSU și unitățile subordonate de la nivel teritorial), prin care se ajunge la toate categoriile de populație. Prin intermediul paginilor sunt promovate aspecte de interes privind planificarea măsurilor destinate protejării comunităților.</i></p> <p><i>Măsurile preventive sunt transmise prin intermediul materialelor de informare preventivă elaborate, clipuri, desene animate, flyere, printuri etc. și promovate pe canalele media (tv, radio, online) Sunt realizate pagini de facebook, instagram, web etc, în care informațiile sunt gestionate și permanent actualizate.</i></p>					
--	--	--	--	--	--

g. Infrastructura, inclusiv tehnologia informației (IT)

Această secțiune din evaluarea capacității tehnice analizează dacă infrastructura existentă, cum ar fi drumurile, clădirile, digurile, căile ferate, podurile, sateliții, conductele subterane, cablurile, spitalele, adăposturile, sistemele de avertizare timpurie etc., care este considerată relevantă pentru atenuarea riscurilor identificate, respectă anumite standarde de siguranță, securitate sau performanță.

Întrebare 3.12: Starea infrastructurii este relevantă pentru punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire analizate?	n/a	1	2	3	4
<p>Explicație: descrieți modul în care este identificată infrastructura critică pentru atenuarea riscurilor specifice, modul în care este evaluată starea acesteia în perspectiva atenuării riscurilor, precizați dacă este întocmită și revizuită periodic o listă a infrastructurii relevante, dacă sunt identificate nevoile de investiții, dacă statele membre dispun de o politică privind infrastructura critică.</p>					
<p>Răspuns:</p> <p><i>Aspectele critice sunt identificate în cursul procesului de evaluare și planificare a riscurilor de dezastre (spre exemplu barajele de la lacurile de acumulare, digurile, clădirile de importanță publice, etc). Analizele asupra integrității acesteia se fac periodic, iar investițiile sunt alocate pe bază de solicitare de la deținător funcție de importanță, grad de avariere și fonduri disponibile la bugetul de stat.</i></p> <p><i>Pentru infrastructura identificată ca fiind vulnerabilă la nivel de componente ale sistemului național se fac planificări bugetare anuale, însă fondurile sunt insuficiente.</i></p>			X		

h. Echipament și furnituri

Această secțiune din evaluarea capacității tehnice analizează dacă echipamentul pentru prevenire și pregătire respectă standardele cerute pentru punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire.

Întrebare 3.13: Există un inventar al echipamentului disponibil necesar pentru desfășurarea măsurilor planificate de prevenire și de pregătire? Punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire include identificarea eventualelor nevoi în materie de echipament pe baza inventarului existent?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă este întocmit și actualizat un inventar al echipamentului disponibil și al utilizării acestuia. Precizați dacă nevoile de echipament sunt identificate în cadrul procesului de punere în aplicare în vederea atenuării în mod adecvat a riscurilor abordate în procesul de planificare și descrieți natura acestor nevoi, dacă este întocmit un inventar al echipamentului disponibil și dacă acesta este analizat pentru a determina dacă este adecvat pentru detectarea unor nevoi suplimentare sau neconcordanțe și precizați ce măsuri sunt luate pentru a răspunde nevoilor.					
Răspuns:					
<i>Există întocmit un inventar actualizat al tuturor bunurilor din patrimoniu și situații clare privind distribuția echipamentelor. Există situații centralizate cu necesarul, existentul și deficitul echipamentelor din dotare, conform normelor de dotare existente. Deficitul se completează prin achiziții de echipamente, în funcție de fondurile bugetare alocate, iar bunurile materiale atipice sau care nu mai sunt necesare se disponibilizează sau se casează, după caz</i>					
				X	

Întrebare 3.14: În cursul punerii în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire sunt identificate riscurile legate de lanțul de aprovizionare și au fost luate măsuri pentru a reduce riscul de deficite ale aprovizionării?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă riscurile legate de lanțul de aprovizionare sunt identificate și descrieți tipul acestora, modul în care impactul lor este analizat, dacă sunt luate măsuri (și tipul acestora) pentru a reduce aceste riscuri, dacă sunt încheiate înțelegeri sau acorduri de cooperare transfrontaliere pentru a le reduce.					
Răspuns:					
<i>Principalul risc legat de lanțul de aprovizionare îl reprezintă alocarea deficitară a fondurilor de la bugetul de stat. Există acorduri de cooperare transfrontaliere de cooperare cu țările vecine pentru situații deosebite.</i>					
<i>În plus pentru reducerea acestui risc, la nivel național funcționează o entitate care are în gestiune aspectele logistice în situații complexe sau de dezastre - Administratia Nationala a Rezervelor de Stat si Probleme Speciale</i>					
				X	

i. Expertiză tehnică

Expertiza tehnică vizează competențele disponibile și metodologiile elaborate pentru punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire. Având în vedere că expertiza tehnică este o capacitate intangibilă, această cerință cuprinde și protejarea acestei capacități, fie prin documente sau schimbul de informații, fie prin formare.

Întrebare 3.15: Experții care au sarcina punerii în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire au expertiza tehnică necesară pentru a asigura punerea adecvată în aplicare a măsurilor? Se asigură conservarea și dezvoltarea ulterioară a acestor cunoștințe?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți expertiza tehnică utilizată și considerată necesară pentru punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire, precizați dacă sunt folosite instrumente tehnice (și tipul acestora) pentru punerea în aplicare, dacă experții beneficiază de formare pentru a-și actualiza permanent baza de cunoștințe astfel încât să fie în măsură să utilizeze în mod adecvat instrumentele tehnice, modul în care cunoștințele sunt partajate între persoanele implicate în punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire și modul în care este încurajată dezvoltarea profesională.					
Răspuns:					
<i>Nu există un mecanism formal de formare dar personalul este instruit atât intern cat si extern prin participarea la cursuri, seminarii și ateliere de lucru, funcție de nevoi și disponibilitate financiară.</i>					
<i>Nu există proceduri dedicate pentru asigurarea conservării cunoștințelor experților, însă aceasta se desfășoară implicit, având în vedere faptul că există structuri dedicate la nivel de departamente/servicii/birouri în care experții activează în colective, iar transferul de cunoștințe are loc prin implicarea în activități comune.</i>					
<i>De asemenea, există cerințe cu privire la elaborarea de rapoarte / documente de prezentare a rezultatelor și aspectelor de interes în urma misiunilor/activităților cu o complexitate sporită, desfășurate în interiorul sau exteriorul țării.</i>					
			X		

Întrebare 3.16: Experții care au sarcina punerii în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire au cunoștințele necesare pentru a aplica procedurile de achiziții publice și procedurile de logistică în scopul îndeplinirii acestor sarcini? Experții respectivi au fost instruiți în mod corespunzător pentru a aplica aceste proceduri?	n/a	1	2	3	4
Explicație: descrieți modul în care este asigurată formarea și tipul acesteia pentru a crea sau a dezvolta această expertiză sau orice alte măsuri existente care ar putea contribui la dobândirea acestor cunoștințe.					
Răspuns:					
<i>În general experții pe linie de prevenire și pregătire nu au sarcini pe linie de logistică. La nivelul fiecărei componente a sistemului național, există departamente dedicate pe linie de logistică și achiziții care lucrează în stransă cooperare cu experții pe linie de prevenire și pregătire. Experții din cadrul acestor departamente au cunoștințele</i>					
					X

<i>necesare desfășurării activităților specifice, dobândite în instituții de specialitate militare sau civile și prin cursuri de specialitate ce le permit punerea în aplicare a procedurilor de logistică și achiziții publice în scopul îndeplinirii acestora.</i>					
--	--	--	--	--	--

Întrebare 3.17: Experții care au sarcina punerii în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire au cunoștințele necesare pentru a efectua planificarea ciclului de viață și a capacității de intervenție rapidă? Sunt aplicate aceste metode pentru a revizui funcționarea echipamentului și a sistemelor și pentru a consolida capacitatea în cazul unei situații de urgență?	n/a	1	2	3	4
--	-----	---	---	---	---

Explicație: precizați dacă aceste metode sunt utilizate în vederea aplicării măsurilor de prevenire și de pregătire, precizați dacă este asigurată formarea pentru a crea sau a dezvolta această expertiză și descrieți natura acestei formări, precum și orice alte măsuri existente care ar contribui la dobândirea acestor cunoștințe.

Răspuns: <i>Experții au cunoștințele necesare desfășurării activităților specifice, dobândite în instituții de specialitate militare sau civile și prin cursuri de specialitate, pe care le pun în aplicare prin aplicarea atât a normelor tehnice aprobate privind exploatarea echipamentelor destinate intervențiilor în situații de urgență și pentru deservire, cât și a instrucțiunilor furnizorilor mijloacelor tehnice din dotare.</i>				X	
--	--	--	--	---	--

j. Finanțarea măsurilor de punere în aplicare

Această cerință evaluează dacă este asigurată disponibilitatea mijloacelor financiare și dacă acestea pot fi accesate rapid pentru a finanța eventualele situații de urgență identificate în evaluarea și planificarea riscurilor.

Întrebare 3.18: La punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire necesare pentru reducerea și atenuarea riscurilor identificate și adaptarea la acestea sunt identificate sau stabilite un buget, un temei juridic și proceduri pentru a se putea planifica din timp alocarea flexibilă a resurselor?	n/a	1	2	3	4
--	-----	---	---	---	---

Explicație: descrieți modul în care, în cadrul procesului de punere în aplicare, sunt tratate problemele juridice și bugetare referitoare la alocarea flexibilă a resurselor, dacă se iau sau se lansează măsuri concrete care permit flexibilitatea, dacă există neconcordanțe sau alte nevoi și bariere de natură juridică sau politică pentru o astfel de abordare.

Răspuns: <i>Pentru toate tipurile de cheltuieli identificate la nivelul componentelor sistemului național, inclusiv cele destinate reducerii și atenuării unor categorii de riscuri, potrivit Legii 500/2002 privind finanțele publice, ordinelor ministrului finanțelor publice, a instrucțiunilor și procedurilor interne este reglementat modul de obținere a finanțării. Legislația incidentă referitoare la prevenirea riscurilor conține articole destinate stabilirii modului de finanțare. În funcție de iminenta riscului,</i>			X		
--	--	--	---	--	--

<i>in concordanta cu prioritatile de finantare stabilite la nivelul ordonantorului secundar de credite se alocă fondurile necesare sau pot fi identificate solutii de alocare imediata in situatii critice.</i>				
<i>Temeiul juridic este bine definit însă resursele financiare sunt insuficiente. De asemenea există limitări legislative și juridice, care nu permit o flexibilitate adecvată pentru asigurarea finanțării activităților în situația apariției unor riscuri.</i>				

Întrebare 3.19: Punerea în aplicare a măsurilor de prevenire și de pregătire include pregătirea acordurilor cu părțile interesate care să reglementeze suportarea în comun a costurilor?	n/a	1	2	3	4
Explicație: precizați dacă există planuri cu privire la repartizarea sarcinii financiare; precizați dacă statele membre au intrat în contact cu părțile interesate, ce părți interesate sunt abordate și dacă se urmărește încheierea de acorduri sau dacă există astfel de acorduri pentru a acoperi aceste costuri.					
<p>Răspuns:</p> <p><i>In domeniul pregatirii si interventiei, prin planurile de interventie comuna sunt stipulate clauze referitoare la sustinerea cheltuielilor implicate de actiunile de raspuns, desfasurate in comun.</i></p> <p><i>Ca parte a Mecanismului de protectie civila, Romania are identificate 5 module de protectie civila, in care sunt prevazute fluxurile financiare necesare sustinerii interventiei.</i></p> <p><i>In legislatia nationala sunt prevazute responsabilitati inter agentii in managementul riscului, iar actiunile comune sunt asigurate de fiecare participant din bugetul propriu.</i></p>				X	